

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ו' כסלו תשפ"ו
26 נובמבר 2025
פרוטוקול מס' 209

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים באמצעות "גוגל מיט" מיום 6.11.2025
פרוטוקול מס' 209

משתתפים: מר שי אסרף, ר' אגף בכיר רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה

רו"ח איתמר אביעד, סגן בכיר לחשב, חבר

עו"ד נופר שמחי, עוזרת ראשית (ייעוץ משפטי), חברה

גב' דנה חימי, ר' אגף בכיר תקציבים ופרויקטים, חברה

גב' סימה כהן, ר' אגף למידה ארגונית, חברה

מר רועי אסף, מנהל הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי, נציג יח' מקצועית

גב' איטי זיכרמן, מנהלת תחום בכירה פרויקטים, הרשות לפיתוח כלכלי וחברתי של

המגזר החרדי, נציגת יח' מקצועית

גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), משקיפה

גב' מורן אביטל, מוסמכת רכש, משקיפה

גב' מעין אליהו אוחיון, מוסמכת רכש, מרכזת הוועדה

קול קורא לפיתוח ולביצוע תכניות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי – הארכת התקשרות

ללא תוספת תקציב עם רשויות מקומיות

שם הספק ומספרו:

רשויות מקומיות כדלהלן:

אופקים (500200316), אלעד (500213095), אשדוד (500200704), אשקלון (500271002), בית-שמש

(500226105), ביתר עלית (500237805), גבעת זאב (500237300), חדרה (500265004), חולון

(500266002), חריש (500212477), טבריה (500267000), ירושלים (50023008), לוד (500270004),

עמנואל (500236609), קרית יערים (500211370), פתח תקווה (500279005), ראש העין (500226402),

רחובות (500284005), רכסים (500209226), מ"א שדות דן (500243407). עפולה (500277009), צפת

(500280003), מעלות תרשיחא (500210638), מודיעין עילית (500237979), בני ברק (500261003),

נתיבות (500202460), קרית אתא (500268008), נתניה (500274006), קרית גת (500226303), באר

שבע (500290002) מ"א מטה בנימין (500274733), קרית מלאכי (500210349), תל אביב-יפו

(500250006). בת ים (500262001), גוש עציון (500276761), יבנאל (500200464), כרמיאל

(500211396), מגדל העמק (500208749), מ"א מרום הגליל (500221023), נהריה (500291000), נוף

הגליל [נצרת עילית (500210612), ראשון לציון (500283007), מעלה אדומים (500236161), חיפה

(500240007), ערד (500225602), חצור הגלילית (500220348), זכרון יעקב (500293006), מ"א

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ו' כסלו תשפ"ו
26 נובמבר 2025
פרוטוקול מס' 209

מרחבים (500262423), ירוחם (500208319), מ"א נחל שורק (500244314), רמלה (500285002), דימונה (500222005), רמת גן (500286000), יבנה (500226600).

תקופת ההתקשרויות: החל מיום 15.12.2025 ועד ליום 31.3.2026.

שווי ההתקשרויות: ללא תוספת תקציב

סוג ההתקשרויות: שירותים

תקנה תקציבית: 04640106

תיאור מהות ההתקשרויות:

מצ"ב פניית הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי, שממנה עולה כדלהלן:

רקע לבקשה

הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי הוקמה מתוקף החלטת ממשלה מספר מס' 182 מיום 5 ליולי 2020 (להלן – הרשות). בין תפקידיה, כפי שהוגדרו בהחלטה, ייזום פרויקטים שונים על מנת ליצור קידום כלכלי חברתי למגזר החרדי (ס"ק 2 ח' להחלטה 182).

בתאריך 24.11.24 פרסמה הרשות, קול קורא בהיקף תקציבי של 29.5 מלש"ח (השתתפות שני הצדדים) (פרוטוקול 186 מיום 4.12.23 ובהמשך פרוטוקול 110 מיום 22.7.24). וועדת המכרזים אישרה התקשרות עם 54 רשויות מקומיות, אשר הגישו בקשת הצטרפות, וזאת בהתאם לתקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. תקופת ההתקשרות נקבעה לשנה (12 חודשים) ולא יאוחר מתאריך 31.12.25. ועדת הפטור המשרדית אישרה את ההתקשרות ביום 9.10.24 (פרוטוקול 18).

תוקף ההתקשרויות של הקול הקורא כמפורט לעיל, וכפי שמופיע בהזמנות הרכש, הינו עד לתאריך 14.12.25.

בקשת היחידה המקצועית

כעת, היחידה המקצועית מבקשת את אישור הוועדה להארכת תקופת התקשרות לביצוע הפרויקט מיום 15.12.25 ועד ל-31.3.26, ללא תוספת תקציב מעבר לתקציב הקיים, בכל אחת מההתקשרויות עם הרשויות המנויות לעיל, בהתאם לנימוקים הבאים:

1. גיוס או העמדת כ"א (רכזים)

בהתאם להסכם ההתקשרות, נדרשו הרשויות המקומיות שהתקציב ביחס אליהן עומד על 300,000 ש"ח ומעלה לגייס או להעמיד רכז לתפעול הקול הקורא. רשויות מקומיות רבות התקשו בגיוס הרכז, ועל כן נאלצו לצאת לסבבי מכרזים עד לאיתור כוח האדם המתאים. הרכז הראשון גויס בתאריך 15.2.25 והאחרון גויס בתאריך 23.10.25. עם תחילת פעילותו של הרכז, החל הפרויקט להתבצע בשטח והתרחב בקצב מעריכי.

2. מנגנון פעולה

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ו' כסלו תשפ"ו
26 נובמבר 2025
פרוטוקול מס' 209

במקביל להליכי גיוס הרכז החל בניית מנגנון פעולה של הפרויקט הכולל פיתוח כלי מעקב ובקרה בליווי חברת בקרה תפעולית ובמקביל נערכו ימי הכשרה מודולריים לרכזים שגויסו. בניית הכלים, כמו גם תהליך הטמעתם בשטח, ארכה זמן רב וגרמה לעיכוב בביצוע הפעילויות.

3. בקרה תקציבית

היחידה המקצועית נתבקשה על ידי חשבות המשרד להעמיד חברת בקרה תקציבית לבקרת תהליך דרישות התשלום הכולל את האסמכתאות ואת דו"חות הביצוע. חברת הבקרה התקציבית החלה בפיתוח כלי בקרה וכתיבת נהלים רק בחודש האחרון ועל כן חל עיכוב בביצוע התשלומים לרשויות. בימים אלה הרשויות מגישות דרישות תשלום בפעם הראשונה על ביצוע עבודתן במהלך השנה, ומתבצעת הליך בקרה חשבונאית עד להעברת התשלום מהמשרד לרשויות.

לאור האמור לעיל, ובניית מנגנון הפעלת הקול הקורא שארך זמן רב, בשלב זה היקף הביצוע עומד על כ-30%, ועל פי הערכותיה של היחידה המקצועית, הארכת תקופת ההתקשרות לעוד כשלושה חודשי פעילות תסייע למימוש תקציבי של פי שניים לפחות (כלומר בין 60% ל-70% מימוש). זאת ועוד הרשויות המקומיות למדו את אופי הפעילות ומנגנון העבודה מול המשרד ומול הציבור, וחודשי פעילות נוספים יטמיעו את סגנון עבודה זה לתועלת הציבור גם בהווה וגם בפרויקטים נוספים עתידיים.

היחידה המקצועית ערכה בירור מול הגב' דנה חימי, ר' אגף בכיר תקציבים ופרויקטים במשרד, ומהבירור עלה כי אין מניעה תקציבית להאריך את הסכמי ההתקשרות לתקופה נוספת, אף שמדובר בכספים קואליציוניים. למען הסדר הטוב נערך בירור נוסף מול אגף התקציבים במשרד האוצר ומהבירור עלה אף הוא, כי אין מניעה תקציבית לבצע את ההארכה האמורה (אין מניעה לבקש תקציב מזומן בשנת התקציב הבאה עבור הזמנת רכש שהוארכה).

יצוין כי במקביל היחידה המקצועית פנתה לוועדת המכרזים בבקשה לצאת לקול קורא נוסף בשנת 2025 ולמשך תקופה של שנה עם אופציה לשנה נוספת (להלן – קול קורא 2025). ככל שפנייה זו תאושר על ידי הוועדה, יובהר כי תוקף הסכמי ההתקשרות עם הרשויות המקומיות שיצטרפו לקול הקורא 2025 יחל רק בתום תקופת הארכה דנן, כלומר החל מיום 1.4.2026.

דין הוועדה

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הבקשה כמפורט לעיל ומציינת כי הבקשה להארכת ההתקשרות מבוקשת ללא עלות נוספת ובתנאים זהים לתנאי ההתקשרות במקור, למעט תיקון אופן הגשת דרישות התשלום כפי שהוגדר בהסכם המקורי, זאת בעקבות המלצת אגף החשבות במשרד.

היחידה המקצועית נשאלה על ידי הלשכה המשפטית, מהן ההשלכות של גיוס הרכזים על הארכת תוקף ההתקשרות. היחידה המקצועית ענתה כי בשלב זה, נותרו 14 רשויות שלא הצליחו לגייס רכוז, ועל כן כפתרון ביניים ועד לסיום הליך הגיוס העמידו גורם מתפעל מטעמן לניהול הקול הקורא. נציגת הלשכה המשפטית ציינה כי מאחר שתוקף ההארכה הוא לתקופה קצרה, ההמלצה היא לעצור את הליכי הגיוס ברשויות המקומיות שטרם גייסו רכוז.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ו' כסלו תשפ"ו
26 נובמבר 2025
פרוטוקול מס' 209

עוד מוסיפה היחידה המקצועית ביחס לרכזים שכבר גויסו, כי הובהר לרשויות המקומיות שתוקף העסקת הרכז במסגרת הפרויקט כפופה לתקופת ההתקשרות ולקיום התקציב על פי ההסכם בין המשרד לבין הרשות המקומית.

במהלך הדיון התבקשה היחידה המקצועית ע"י החשב להעביר לעיונו ולעיון חברי הוועדה את האישור שניתן מאג"ת באוצר. האישור מיום 16.11.25 הועבר לעיון הגורמים הרלוונטיים ומצורף כנספח לפרוטוקול זה.

החלטת הוועדה

לאור האמור לעיל, הוועדה מאשרת את הארכת ההתקשרות בתקופה נוספת מיום 15.12.25 ועד ליום 31.3.2026, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)1. הארכת ההתקשרות ניתנת מטעמי יעילות, איכות וחיסכון בזמן.

רשויות מקומיות כדלהלן:

אופקים (500200316), אלעד (500213095), אשדוד (500200704), אשקלון (500271002), בית-שמש (500226105), ביתר עלית (500237805), גבעת זאב (500237300), חדרה (500265004), חולון (500266002), חריש (500212477), טבריה (500267000), ירושלים (50023008), לוד (500270004), עמנואל (500236609), קרית יערים (500211370), פתח תקווה (500279005), ראש העין (500226402), רחובות (500284005), רכסים (500209226), מ"א שדות דן (500243407). עפולה (500277009), צפת (500280003), מעלות תרשיחא (500210638), מודיעין עילית (500237979), בני ברק (500261003), נתיבות (500202460), קרית אתא (500268008), נתניה (500274006), קרית גת (500226303), באר שבע (500290002) מ"א מטה בנימין (500274733), קרית מלאכי (500210349), תל אביב-יפו (500250006). בת ים (500262001), גוש עציון (500276761), יבנאל (500200464), כרמיאל (500211396), מגדל העמק (500208749), מ"א מרום הגליל (500221023), נהריה (500291000), נוף הגליל [נצרת עילית (500210612), ראשון לציון (500283007), מעלה אדומים (500236161), חיפה (500240007), ערד (500225602), חצור הגלילית (500220348), זכרון יעקב (500293006), מ"א מרחבים (500262423), ירוחם (500208319), מ"א נחל שורק (500244314), רמלה (500285002), דימונה (500222005), רמת גן (500286000), יבנה (500226600).

תקופת ההתקשרויות: החל מיום 15.12.24 ועד ליום 31.3.2026.

שווי ההתקשרויות: ללא תוספת תקציב

סוג ההתקשרויות: שירותים

תקנה תקציבית: 04640106

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכז"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ו' כסלו תשפ"ו
26 נובמבר 2025
פרוטוקול מס' 209

אימות נתונים בפרוטוקול, על ידי יחידה מקצועית:

26/11/2025

X
ב/מעין אליהו אוחיון

איטי זיכרמן, נציג יחידה מקצועית

חתימת חברי הוועדה:

26/11/2025

27/11/2025

X
ב/מעין אליהו אוחיון

איתמר אביעד

X
שי אסרף

שי אסרף

26/11/2025

27/11/2025

X
נופר שמחי

עו"ד נופר שמחי

X
ב/מעין אליהו אוחיון

דנה חימי

26/11/2025

X
ב/מעין אליהו אוחיון

סימה כהן